

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по вопросу преобразования поселений, входящих в состав Сарапульского муниципального района, путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа

Дата и время публичных слушаний:

31.01.2020 года

Начало - 14.00 часов, окончание - 14.30 часов.

Место проведения:

Зал заседаний Администрации муниципального образования «Сарапульский район» по адресу: с. Сигаево, ул. Лермонтова, д.30, 1 этаж.

Основание проведения:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями), Устав Сарапульского муниципального района, Положение о публичных слушаниях в муниципальном образовании «Сарапульский район», утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования «Сарапульский район» от 19.06.2006 №5/270, Решение Совета депутатов муниципального образования «Сарапульский район» от 29 ноября 2019 № 211/13 «О назначении публичных слушаний по вопросу преобразования поселений, входящих в состав Сарапульского муниципального района, путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

Способ информирования общественности:

Информация о назначении публичных слушаний опубликована в периодическом печатном издании «Вестник Сарапульского района» от 05 декабря 2019 №12, размещена на официальном сайте муниципального образования «Сарапульский район» в сети «Интернет» 29 ноября 2019 года.

Предложения граждан по вопросу преобразования поселений, входящих в состав Сарапульского муниципального района, путем их объединения в муниципальный округ принимались по 30 января 2020 года включительно.

Предложений не поступало.

Председатель: Шарафутдинов А.И., Первый заместитель главы Администрации муниципального образования «Сарапульский район».

Секретарь: Калмакова Ю.О., начальник общего отдела Администрации муниципального образования «Сарапульский район»

Присутствующие: Председатель Совета депутатов муниципального образования «Сарапульский район» Л.П. Шеронова, начальник Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» Т.П. Зеленина, участники публичных слушаний.

Количество участников: 64 человека.

Повестка:

По вопросу преобразования муниципального образования «Девятовское», муниципального образования «Дулесовское», муниципального образования «Кигбаевское», муниципального образования «Мазунинское», муниципального образования «Мостовинское», муниципального образования «Нечкинское», муниципального образования «Октябрьское», муниципального образования «Северное», муниципального образования «Сигаевское», муниципального образования «Тарасовское», муниципального образования «Уральское», муниципального образования «Усть-Сарапульское», муниципального образования «Шадринское», муниципального образования «Шевыряловское», муниципального образования «Юринское», входящих в состав Сарапульского муниципального района, путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Слушали:

Шарафутдинова А.И.:

Объявил повестку публичных слушаний, передал слово Руководителю Аппарата Главы муниципального образования, Совета депутатов и Администрации муниципального образования «Сарапульский район» Зыкину А.П.

Выступили:

Зыкин А.П.:

Весной текущего года федеральным законом № 87-ФЗ внесены изменения, позволяющие перейти с двухуровневой системы местного самоуправления на одноуровневую.

Сегодня у нас функционируют органы местного самоуправления сельских поселений (их в Сарапульском районе 15) и органы местного самоуправления муниципального района (1).

Закон позволяет объединиться всем сельским поселениям и муниципальному району в одно муниципальное образование — муниципальный округ.

С 2006 года до настоящего времени на территории Сарапульского района работает:

16 администраций (15 в сельских поселениях и 1 в администрации района),

16 советов депутатов (15 в сельских поселениях и 1 в администрации района),

16 глав муниципальных образований (15 в сельских поселениях и 1 в администрации района).

В случае объединения будет работать:

1 администрация муниципального округа, с территориальными органами в сельских поселениях),

1 совет депутатов муниципального округа,

1 глава муниципального округа.

Там, где сегодня работают администрации сельских поселений, в случае объединения, будут работать территориальные органы администрации муниципального округа с тем же объемом полномочий и функций, с правом

подписания документов, только без права юридического лица. Приветствуются и будут рассматриваться предложения, замечания по порядку деятельности территориального органа от жителей района.

Советы депутатов в поселениях свою деятельность прекратят.

Функции представительного органа в будущем могут решать координационные советы, на которых и сегодня обсуждают все насущные проблемы и вопросы жизнедеятельности сельских населенных пунктов. В координационный совет, как правило, входят руководители предприятий, учреждений, расположенных на территории поселения, представители общественных организаций (например, совета ветеранов). Приветствуются и будут рассматриваться предложения по порядку формирования координационного совета от жителей района.

В 2021 году должны пройти выборы в представительные органы сельских поселений и муниципального района.

Сегодня в Сарапульском районе избирается 165 депутатов районного и поселенческого уровня (139 в поселениях, 26 в районе). При создании муниципального округа ориентировочно будет 26 депутатов. Объединение позволит сократить расходы бюджетов разных уровней на проведение выборов.

Укрупнение муниципалитета не потребует внесения изменений в документы граждан и юридических лиц (регистрация по месту жительства, учредительные документы, документы на право собственности), за исключением муниципальных предприятий и учреждений, в уставы которых потребуется внести изменения в части наименований учредителя.

Практически во всех сельских поселениях собственных доходов поселения не хватает даже на заработную плату работников сельских администраций. В связи с чем, самостоятельность в принятии решений на местах фактически отсутствует. Объединение позволит по некоторым направлениям проводить единые закупки, что в свою очередь может привести к экономии средств бюджета.

Вместе с тем, процесс оптимизации управления не должен привести к отдалению местной власти от жителей — основная часть сотрудников на местах останется. Основная задача — это не допустить ухудшения условий предоставления муниципальных услуг для жителей, особенно сельских населенных пунктов.

Объединение позволит снизить документооборот, в настоящее время из-за разных уровней власти в районе принимается 16 одинаковых решений (уставы, положения и др.), которые необходимы для функционирования района и поселений. Организационные вопросы одинаковы во всех поселениях и районе, поэтому и дублируются правовые акты.

Процесс объединения занимает значительное время. Из органов местного самоуправления первым начинает работать Совет депутатов, дата выборов в него самая ранняя может быть — это сентябрь 2020 года. До этой даты все администрации поселений, представительные органы и главы муниципальных образований продолжают работать в прежнем режиме. Сроки полномочий депутатского корпуса района и поселений, при объединении, в соответствии с федеральным законом и уставами муниципальных образований могут быть прекращены досрочно на 1 год ранее.

Данные по процессу объединения в России и Удмуртии:

Процесс объединения муниципальных образований в стране идет практически десятилетие. Ранее закон позволял объединяться муниципалитетам в городские округа. Этим правом воспользовались такие субъекты как Ленинградская, Нижегородская, Белгородская области, Пермский край и другие. Основным толчком к объединению послужило отсутствие в достаточном объеме финансовых средств, квалифицированных кадров.

После внесения изменений в федеральное законодательство, уже приняты решения о создании муниципальных округов в Пермском крае. В Удмуртии уже идет процесс объединения и создания муниципальных округов в 24 муниципальных образованиях (из 25 районов). В 12 уже выражены согласия представительных органов на преобразование.

При преобразовании муниципальных образований происходит объединение входящих в их состав поселений и создание вновь образованных муниципальных образований со статусом муниципальных округов.

Сам алгоритм преобразования содержит ряд обязательных юридически значимых действий, а именно:

- выдвижение инициативы объединения;
- назначение и проведение публичных слушаний;
- принятие решений представительными органами всех муниципальных образований – участников объединения о выражении согласия на преобразование;
- законодательная инициатива;
- принятие Государственным Советом Удмуртской Республики закона о преобразовании муниципальных образований;
- формирование органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

ЦЕЛЬ:

- недопустимость отдаления власти от населения (путём создания территориальных органов администрации муниципального округа взамен ОМСУ упраздненных поселений);
- целостность территорий и доступность оказания государственных и муниципальных услуг (создание муниципальных округов в пределах границ муниципальных районов, развитие сети МФЦ);
- трудоустройство высвобождающихся муниципальных кадров;
- повышение эффективности деятельности муниципального образования.

Вопросы и предложения участников публичных слушаний:

1. Вопрос: Влечет ли создание муниципального округа изменение количества образовательных учреждений и учреждений культуры в малых населенных пунктах?

Ответ - Зыкин А.П.: Нет, не влечет.

2. Вопрос: Останутся ли филиалы МФЦ в населенных пунктах?

Ответ - Зыкин А.П.: Филиалы МФЦ останутся.

3. Вопрос: Интересует принцип финансирования. Как будет распределяться финансирование в поселениях? Будет единый бюджет?

Ответ - Зеленина Т.П.: Доходы будут в едином бюджете. Все расходы будут распределяться по поселениям.

4. Вопрос: Как будут трудоустроены кадры, которые работают на данный момент в поселениях?

Ответ - Зыкин А.П.: На территории поселений предлагается создание территориальных структурных подразделений окружной администрации.

5. Вопрос: Какие полномочия остаются в поселениях?

Ответ - Зыкин А.П.: Перечень полномочий в настоящее время прорабатывается.

6. Вопрос: У сельских жителей существуют льготы, сохранятся ли они?

Ответ - Зыкин А.П.: Все льготы остаются, они закреплены за сельскими населенными пунктами, которые таковыми и останутся.

7. Вопрос: С городом Сарапулом будет ли объединение?

Ответ - Зыкин А.П.: Нет, с городом Сарапулом объединения не будет.

Слушали: Шарафутдинова А.И.

– У кого еще будут вопросы? Вопросов не поступило.

- Какие будут предложения по рассматриваемому вопросу?

Участники публичных слушаний выразили свое мнение за преобразование.

Итоги публичных слушаний: Присутствующие выразили согласие на преобразование муниципальных образований, входящих в состав Сарапульского муниципального района путём объединения всех поселений, входящих в Сарапульский муниципальный район и наделением вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Слушания закончились обращением председателя со словами благодарности участникам публичных слушаний за принятое участие в обсуждение вопроса.

Председатель

А.И. Шарафутдинов

Секретарь

Ю.О. Калмакова